

# 国务院办公厅转发公安部等部门关于开展 加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博 吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动意见的通知

国办发〔2000〕48号 2000年6月30日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

公安部、监察部、文化部、工商局《关于开展加强娱

乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动的意见》已经国务院批准，现转发给你们，请认真贯彻执行。

## 关于开展加强娱乐服务场所管理严厉打击 卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动的意见

(公安部 监察部 文化部 工商局 二〇〇〇年六月二十三日)

近一个时期以来，一些地方的娱乐服务场所中卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象严重，刑事、治安案件和恶性事故频繁发生，给社会治安特别是青少年健康成长带来严重危害，广大人民群众和社会各界对此反响极为强烈。为了切实加大对娱乐服务场所的监督管理力度，严厉打击卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象，现提出如下意见：

一、2000年7、8、9三个月，在全国开展加强娱乐服务场所管理，严厉打击卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动。专项行动工作由公安部牵头，会同监察部、文化部、国家工商行政管理局联合组织开展。要通过专项行动，调整娱乐服务场所布局，压减总量，有效遏制各类案件、事故和卖淫嫖娼、淫秽色情表演、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象以及营利性陪侍活动。

二、自本意见发布之日起，各地一律不再审批新的歌舞娱乐、桑拿洗浴按摩、录像放映等娱乐服务场所。新建宾馆、饭店确实需要配套娱乐服务设施的，要按照规定从严审批。

三、公安、文化、工商行政管理部门要依法加大对娱乐服务场所的管理和处罚力度：

(一)对无证照或证照不全等非法经营的娱乐服务场所，公安、文化、工商行政管理部门要依法予以取缔，没收违法所得和非法从事经营活动所使用的器材设备，并依照有关规定处以罚款。

(二)对硬件设施、消防安全、经营人员等不符合法定条件，经营行为违反国家有关规定的娱乐服务场所，公安、文化部门要依法责令其限期整改或停业整顿；经整改仍不合格的，由工商行政管理部门依照有关规定吊销营业执照。

(三)对放映宣扬反动、淫秽、迷信、暴力等内容的非法音像制品的录像放映场所，要依照有关规定坚决吊销其营业执照；构成犯罪的，依法追究有关人员的刑事责任。对放映家庭专用的音像制品的录像放映场所，由文化部门责令停业整顿。

(四)对以娱乐服务场所为名或者利用场所的便利条件，组织、强迫、容留、引诱、介绍他人卖淫、聚众赌博、开设赌场和吸毒贩毒的，坚决追究有关人员的刑事

责任,严禁以罚代刑,降格处理;要加大对卖淫嫖娼者的治安拘留和收容教育的处罚力度;凡在营业性歌舞娱乐场所内以陪酒、陪舞、陪唱等形式从事陪侍活动的,一律视为“以营利为目的的陪侍”,对提供以营利为目的的陪侍或者为在娱乐场所从事陪侍活动的人员提供方便条件的,要坚决依照《娱乐场所管理条例》有关规定查处;对存在淫秽色情表演、敲诈勒索和吸毒贩毒等问题的娱乐服务场所,除追究有关人员的法律责任外,对娱乐服务场所要依法处理,并依照有关规定吊销其营业执照。

四、有关部门要进一步明确娱乐服务场所应具备的条件,提高场地、环境、内部管理等方面的要求。在此基础上,要严格按照有关规定对现有的娱乐服务场所进行重新审核登记。经审核合格的娱乐服务场所,由工商行政管理部门重新核发营业执照;审核不合格的,要立即停业、关闭,由工商行政管理部门注销登记或依照有关规定吊销营业执照。

因违法、违规而被取缔或者吊销营业执照的娱乐服务场所,其经营者不得再从事娱乐服务场所经营活动。

五、经重新审核登记的歌舞娱乐、桑拿洗浴按摩场所的营业时间一律不得早于8时,晚于次日凌晨2时;录像放映场所不得早于8时,晚于当日24时。对超过限定时间继续营业的娱乐服务场所,公安、文化、工商行政管理部门要责令其改正;拒不服从的,依照有关规定给予行政处罚。

六、各级公安、监察、文化、工商行政管理部门要提高认识,统一思想,本着“保护合法、打击违法、取缔非法”的原则,依法认真履行各自职责,密切配合,切实加强娱乐服务场所的日常管理,并把管理措施真正落到实处。

公安机关要及时研究和解决娱乐服务场所中存在的治安问题,加强消防监督检查,及时发现不安全隐

患。对违反《娱乐场所管理条例》第37条规定的娱乐服务场所,公安机关可没收其违法所得和非法财物。

文化部门要严格把握娱乐场所的宏观发展规模,加强对娱乐场所经营活动的管理。重点做好压减歌舞娱乐、录像放映场所总量的工作。工商行政管理部门要严格执行前置审核批准的有关规定,对娱乐服务场所从严核准登记,加大监管力度,规范经营行为,并依法查处无证经营、违法经营场所。

监察部门要按照中共中央、国务院《关于印发〈关于实行党风廉政建设责任制的规定〉的通知》(中发〔1998〕16号)的要求,严肃查处地方保护主义和部门保护主义及干扰、阻挠扫除社会丑恶现象工作的领导干部,严肃查处参与卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等违法犯罪活动的公职人员特别是党员领导干部,并追究社会丑恶现象严重的地方领导和有关部门领导的失职、失察责任。对公安、文化、工商行政管理等部门有令不行、有禁不止,专项行动开展后继续为娱乐服务场所审核、审批、发放有关证照的,监察部门要追究有关部门领导和具体工作人员的责任。

七、充分发挥新闻媒体的监督和宣传作用,切实做好宣传教育和舆论引导工作。各级公安、监察、文化、工商行政管理部门要通过新闻媒体公布举报电话,建立举报制度。

八、地方各级人民政府要认真贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想,本着对党、对人民、对法律高度负责的精神,充分认识加强娱乐服务场所管理,严厉打击卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象,对于促进社会主义精神文明建设,保护人民群众根本利益的重要意义,将此次专项行动列入重要工作日程,建立领导责任制,坚持守土有责,切实加强领导,精心组织,周密部署,协调各部门坚决稳妥地开展,使专项行动达到预期效果。