

随着社会主义市场经济体制的逐步确立,政府对经济工作的管理必然要从直接、微观走向间接、宏观。与此相适应,政府的领导方法也应突破旧体制下形成的老模式,有一个较大的改进。

一是要体现开拓性。在计划经济体制下,企业的生产经营主要是依据政府部门的指令和计划展开,政府对经济工作的领导,往往习惯于等着上面给自己配置资金、原材料、能源等生产要素,按部就班地完成上级下达的目标任务。而对与生产活动紧密相关的市场要素,却很少过问,这就在一定程度上造成了领导方法上的狭隘性和封闭性。在市场经济体制下,国家计划调节的比重下降,各种经济活动主要是围绕市场来进行。这就要求我们必须全方位开拓领导思路,树立市场观念,以全面的、动态的眼光,从区域经济、国家经济和世界经济的战略高度来考虑本地的经济发展,从市场发展趋势的角度来考虑领导工作思路,使经济发展建立在市场基础之上,避免继续凭个人经验、传统习惯和局部特征,就事论事地看待和处理问题。

二是要体现宏观性。实行社会主义市场经济,必须转变政府职能,逐步形成“小机构、大服务”的经济管理格局。从这个角度上讲,新时期政府对经济工作的领导,不能眉毛胡子一把抓,大事小事都过问,而要有取有舍,把功夫下在指导和服务上。对那些超出政府职能,不该管、管不了、也管不好的事情,要毫不犹豫地放下去,让出去,交给社会和企业自己去处理。要把政府工作的着力点逐步转移到从宏观高度和间接渠道,通过规划、信息、监督、服务等手段,利用税收、物价、信贷等杠杆引导和调控经济生活。去年初,我县在贯彻国务院《条例》精神,推进企业综合改革,落实企业自主权上,县政府实行“四管四不管”政策,即在企业发展方向上管方向不管经营;在企业用人上管“帅”不管“将”;在企业分配上管总不管分;在企业环境上管外不管内,极大的调动和激发了企业的积极性和创造性。同时,充

## 改进政府领导方法 适应市场经济需要

袁书祥

分发挥政府部门的职能作用,集中主要精力,帮助企业研究市场行情,搞好新品开发,调整产品结构,加快技术进步,先后筹集资金4000多万元,支持双沟酒厂、泗洪酒厂、油嘴油泵厂和泗洪水泥厂等骨干企业实施技术改造,使企业后劲显著增强,效益明显提高。这表明,政府对具体经济活动干预得越少,对全盘经济活动领导就越有力,所收到的效果就越好。

三是要体现能动性。落实好党的路线、方针、政策是各级政府的基本任务。但在计划经济体制下,由于过分强调集中性和统一性,缺乏分类指导,也使不少同志形成了教条主义、形式主义的领导方法。在落实上级决议和要求方面,往往脱离本地实际,或照搬照套,当传声筒;或大轰大上,搞一刀切,由于违背客观规律,常常把好事办坏。社会主义市场经济作为优胜劣汰,充满竞争的商品经济,要求每一个经济细胞都是最活跃和强有力的。因此,

## 市县长论坛

---

在新的历史条件下,我们必须彻底摒弃过去那种呆板僵化的领导方法,把“上情”与“下情”有机结合起来,在“吃准两头”的基础上,充分发挥主观能动性,找出并坚持符合自身实际的发展思路,因地制宜、逐步形成自己的特色和优势。只有这样,才能在市场经济大海中经受考验,立于不败之地。这一点,我们在农村产业结构调整方面感受最深。去年秋播期间,我县没有简单地放手不管,让“农民想种什么就种什么”,而是按照“什么高效就种什么”的原则,从我县农民市场意识淡薄,种植低效作物习惯势力较强的实际出发,继续按照“稳粮扩经”的思路,加强农业种植业结构的调整。92年全县农业丰产丰收,农民人均收入增加200元的结果,证明我们的做法是正确的。

**四是要体现规范性。**平等竞争是社会主义市场经济的基本准则,政府依法行政,是培育和完善社会主义市场经济体制的根本保障。在加快改革开放的新形势下,当前经济生

活总的来讲是正常和健康的,但有些现象也应该引起我们的重视。靠长官意志领导经济工作的以言代法,以权代法的不正常行为仍然时有发生。今年初,我县某乡政府的领导同志,违反财务制度,强行要求乡财政所为某企业担保投资款600多万元,结果,由于该厂新上项目技术含量低、市场前景差,半途夭折,在群众中形成很坏的影响。由此可见,在社会主义市场经济条件下,为了提高工作效率,加快经济发展,我们在具体工作中,对现行政策、法规中的某些限制过死的条条框框有所突破,采取一些变通措施,是可以理解的,也是不应责难的,但盲目蛮干,不尊重客观规律,却是不可取的。尤其是各级领导为官一方,责任重大,举手投足,影响深远,更应该坚决执行政策,坚持依法办事,带头维护正常的经济秩序。这不仅是发展社会主义市场经济最起码的要求,也是对革命事业忠诚负责的表现。(作者系泗洪县政府常务副县长)