

郑斯林同志在省政府全体(扩大) 会议上的讲话(摘要)

(1994年9月16日)

一、关于今年以来工作的回顾

今年以来,全省上下坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,认真贯彻党中央提出的“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的工作方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,根据省委八届七次全体(扩大)会议和省八届人大二次会议确定的任务,努力做好各方面工作,改革顺利推进,经济快速发展,社会保持稳定,总的形势是好的。

(一)国民经济保持较快增长。各项主要经济指标完成较好,整个经济在去年同期基数较高的基础上继续保持快速增长。

农业生产情况较好。各地积极采取措施,调动农民积极性,稳定农业生产。夏粮总产达1109万吨,比去年下降4%;油料总产896.2万吨,增长7.4%。多种经营发展较快。“菜篮子”工程建设得到加强。水利建设和农业综合开发进展比较顺利。农民上半年人均增收150元以上。秋熟生产遭受60年一遇的特大旱灾,全省各级领导带领广大群众奋力抗旱救灾,千方百计减轻灾害造成的损失,取得了明显成果。现在来看,今年农业总的“两增一减”,即棉花、油料增产,粮食略减。应当说,还是较好的收成。

工业生产快速增长。1—8月乡以上工业产值3927.78亿元,增长23.5%。国有工业增长9.9%;集体工业增长30.9%,其中乡办工业增长36%。经济效益有所好转,预算内地方国有工业企业4月份开始扭转净亏损局面,实现利润逐月增加。

第三产业加快发展。进一步放宽政策,坚持国家、集体、个人一起上,多层次、多渠道、多形式兴办第三产业的局面初步形成。各地从实际出发选准突破口,发展具有地方特色的第三产业。在传统产业继续发展的同时,兴办了一批咨询、信息、中介服务机构,新兴第三产业有了新的开拓。目前,第三产业企业总数达42万多个,从业人员近1000万人,占全省社会劳动者总数的27%。

投资结构有所改善。1—8月份,国有单位固定资产投资完成261.11亿元,增长32.7%,其中基本建设增长28.9%,更新改造增长25.2%。重点建设项目总的进展比较顺利,在建重点项目大多数能完成今年建设任务。沪宁高速公路,宁连、宁通一级公路等工程建设步伐加快。南京新机场、江阴长江公路大桥开工前准备工作进展顺利。新长铁路沂淮段建设和袁北—长兴段的施工准备,进展情况也比较好。

(二)几项重大改革顺利推进。按照国家统一部署,结合我省实际,积极推进财税、金融、外贸外汇、投资、价格和流通体制,以及建立现代企业制度试点等重大改革,总的情况是好的。

新的财税体制开始运转。广泛深入地开展新税制的学习宣传和培训辅导,及时处理新税制运行初期出现的矛盾和问题,做好新老税制的衔接工作,新税制已平稳运行。在认真调查研究的基础上,形成了省对市县财政体制改革的方案。国家税务局和地方税务局的分设工作正在顺利进行。新的财政管理体制

制已进入实质性运转阶段,财政收入增长较快。1—8月,全省财政收入完成162.09亿元,增长44.21%;财政支出99.02亿元,增长45.93%。

金融体制改革稳步推进。人民银行努力转换职能,专业银行积极转换经营机制,政策性金融与商业性金融分离工作已经开始。金融市场有了新的发展,江苏证券交易中心已正式营业,省融资中心及各办事处努力在规范化的基础上搞活资金融通。金融形势比较平稳。1—8月,全省金融机构各项存款增加额472.45亿元,比去年同期增长1.9倍;贷款增加额181.82亿元,增长1.4倍。外汇体制改革获得成功,人民币市场汇价稳中有升。

价格改革迈出较大步子。根据国家统一部署,先后出台了原油、成品油、煤炭、电价等基础产业价格改革措施,调整了化肥等部分农业生产资料价格;提高了粮食、棉花、油料、蚕茧等重要农产品收购价格。同时,相应改革了原油、成品油流通体制和粮食购销体制。

企业改革力度加大。确定了有代表性的127家企业进行首批现代企业制度试点,试点工作正在全面展开。对国有大中型企业进行公司制改组,新组建一批股份有限公司。对国有和集体的小型、微利、亏损企业,实行租赁、兼并、拍卖或破产,实现存量资产流动和重组,促进了机制转换。乡镇企业中,有近3.3万家进行了产权制度改革,其中实行股份合作制的有1.7万多家。

各项综合配套改革步伐加快。加强市场体系建设,商品市场规模扩大,要素市场发展加快,外汇、人才、科技、信息、房地产等市场有了新的发展。养老、待业、医疗、工伤、生育等社会保险制度改革逐步深化。国务院确定在镇江市进行的医疗保险制度改革的试点工作进展顺利。住房制度改革进一步深入。

(三)对外开放有了新的拓展。外贸出口大幅度增长。省级外贸公司全部实行股份制改造,稳定了队伍,摆脱了前两年出口的徘徊局面。市、县外贸公司和自营出口企业外贸出

口都增长较快。1—8月,全省完成进出口总额70.7亿美元,增长43.7%。其中,出口49.5亿美元,增长42.4%。利用外资继续扩大。实际利用外资大幅度增长,项目规模扩大,质量水平提高。1—8月,全省实际利用外资22.06亿美元,比去年同期增长48%。新批项目平均协议外资金额为131万美元,比去年增加28万美元,总投资额在1000万美元以上的项目有146个,占协议外资总额的59%。对台经济工作有很大进展,利用台资保持在全国领先的势头。外经工作取得新的成绩。1—8月,新签对外承包工程和劳务合作合同金额3.99亿美元,比去年同期增长56%;实际完成营业额2.91亿美元,增长37%。苏州工业园区及各类开发区建设加快。全省国家级、省级开发区累计开工投产企业5167家,其中外商投资企业1148家,正在成为我省对外开放和经济发展一支新的生力军。

(四)科技和教育等各项社会事业取得新的成绩。“八五”重大科技攻关项目取得的科技成果,部分已进入工程化、产业化阶段。全省已组建10多家科技先导型企业或企业集团,民营科技型企业也得到较快发展。省委、省政府召开了全省教育工作会议,切实贯彻全国教育工作会议精神,动员全省实施“科教兴省”战略,对教育的改革和发展作了全面部署。各级各类教育全面发展。1994年新增实施九年制义务教育的15个县(市、区)、350个乡镇正扎实开展。示范骨干职教中心建设步伐加快。91个高校重点学科建设全面启动。文化、体育、新闻出版和广播电视事业有了新的发展。全省涌现出一批在全国有影响的群众文化先进县和先进乡镇,创作出一批有较大影响的文艺精品。第十三届省运会举办成功,第三届全国城运会筹备工作扎实开展,我省残疾人运动员在刚刚结束的“远南”运动会上取得了可喜成绩。卫生工作特别是农村卫生工作进展较大。计划生育工作势头良好。环保、民政等其他各项事业都取得新的进展。

(五)精神文明建设和廉政建设得到加强。组织广大干部深入学习《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会《决定》，认真学习社会主义市场经济基本知识。以提高公民素质和城乡文明程度为重点，创“三优”、争做“文明户”以及军民共建等群众性精神文明建设活动取得良好成效。切实加强廉政建设。县级以上干部按照廉洁自律的有关规定自查自纠，边查边改，促进了廉政勤政建设。组织开展了“五清一刹”专项治理工作，一些在干部群众中反响强烈的不正之风得到遏制。打击社会丑恶现象，促进了社会风气的好转和良好精神风貌的形成。

(六)社会保持了稳定的局面。重视加强维护社会稳定工作，层层建立了领导工作责任制，形成了强有力的工作网络。把解决改革发展中的热点问题、消除经济上不稳定因素作为维护稳定的关键性措施来抓，帮助特困企业解决实际问题，千方百计安排好特困职工、失业人员和农村困难户的生活。着力解决与群众生活密切相关的“米袋子”、“菜篮子”问题，采取有效措施平抑物价。组织开展了全省范围的集中“严打”斗争，刑事案件上升的势头得到有效遏制，城乡治安状况改善。

回顾今年以来的政府工作，主要有四个明显特点。一是高度重视统一思想。按照党中央确定的“二十字”方针，把改革、发展、稳定作为一个整体来把握，并努力落实到实际工作中。尽管今年各方面矛盾和困难都比较集中，但由于正确处理改革、发展、稳定三者关系，实现了改革开放、经济建设和社会稳定相互协调、相互促进。二是扎实细致推进改革。从全局利益出发，精心组织几项重大改革，积极贯彻好、衔接好、落实好改革的具体实施工作，并注意把中央精神与江苏实际结合起来，把宏观改革与微观改革结合起来，把几项重点改革与各项配套改革结合起来，保证了改革的顺利进行。三是坚定不移促进发展。鼓励各地、各部门进一步解放思想，从实际出发，创造性地开展工作。发扬知难而上、

积极进取的好传统，不仅在开拓市场、筹集资金等方面创造条件，努力克服当前生产困难，而且着眼于长远，针对经济发展的薄弱环节，加快结构调整，在利用外资、发展规模经济和第三产业等方面取得新的突破，增强了我省经济对宏观环境变化的适应能力。四是努力改进工作作风。在新形势、新任务面前，各部门加强自身建设，充分发挥职能作用，围绕省委、省政府年初确定的中心任务，做了大量艰苦细致的工作。特别是对改革与发展中出现的新情况和新问题，深入实际，调查研究，抓得比较主动、比较有力，推动了全省改革开放和经济社会发展。

当然，我们也要清醒地看到，当前工作中还存在一些突出的矛盾和问题。一是物价涨幅较大。二是市场趋于平淡。三是农业基础亟需加强。四是国有企业扭亏任务繁重。对这些矛盾和问题，必须引起足够的重视，积极采取有效措施，努力加以解决。

二、关于今后几个月要着重抓好的几项工作

前不久，省委、省政府召开的市委书记、市长会议，对下半年工作进行了全面部署。必须看到，做好今后几个月工作的有利条件很多，但宏观环境并不宽松，我们要冷静分析矛盾，认真把握经济走势，充分利用有利条件，努力克服不利因素。要进一步增强维护改革、发展、稳定大局的自觉性，善于从大局的高度去分析、解决本地区、本部门的实际问题，不断提高总揽全局的能力。要继续保持良好的精神状态，把维护大局的积极性引导到保持经济较快增长上来，积极进取，扎实工作，动员广大干部群众为全面完成今年国民经济和社会发展各项任务而努力。

(一)抓紧农副产品收购和秋播工作。今年我省农副产品供需矛盾突出，加之遭受特大旱灾，农业生产受到较大影响，更增加了稳定发展农业的紧迫性。当前要着重抓好四件事：一是切实抓好农副产品收购工作。从经济发展和维护稳定的大局看，完成粮食、棉花收

购任务十分重要。就秋熟生产的实际情况来说,完成收购任务是有物质基础的。收购价格上,省里采取了措施,也创造了条件。同时,启动资金已经落实,不允许向农民打“白条”。当前特别要强调上下统一思想,采取有效措施,强化市场管理,维护收购秩序。要教育农民顾全大局,主动向国家交售粮食,收购任务未完成的地区,不准开放粮食市场。二是抓紧落实秋播布局。狠抓稳定和恢复面积,确保粮棉稳定增长。通过努力,全省粮食播种面积要恢复到 8800 万亩以上,棉花恢复到 880 万—900 万亩,油菜籽面积扩大到 800 万亩以上。把稳定面积与产量作为考核干部政绩的重要条件,并以此为内容,层层建立责任制。三是针对今年抗旱工作中暴露出的问题,广泛动员和发动群众,在确保完成治淮、治太等国家重点项目建设的同时,大力开展其他各项农田水利基本建设,普遍清理引水河道,扩大丘陵山区水库、塘坝库容。四是安排好农民生活特别是重灾区群众的生活,不能让群众受冻挨饿,不能出现外出逃荒现象。在稳定粮棉生产的前提下,积极发展多种经营,努力增加农民收入。采取有效措施,切实减轻农民负担。

(二)以开拓市场为重点抓好工业生产。江苏经济以加工工业为主,“两头在外”,要保持经济较快增长,并在市场竞争中获取较高的比较效益,开拓市场十分重要。一是把开拓市场作为当前经济工作的重要措施,抓紧、抓好、抓出成效。认真研究制定提高市场占有率的战略和对策措施,加大对农村市场、省外市场和国际市场的开发力度。开展灵活多样的促销活动,进一步制订和健全调动营销人员积极性的政策措施。二是狠抓结构调整。根据市场需求,加速产品更新换代,增加市场适销产品生产,力争实现工业产销率达到 96% 的目标。围绕重点骨干产品开展专业化协作,降低生产成本和管理费用,提高经济规模和竞争能力。认真落实扶持第三产业发展的政策,建立加快发展第三产业发展的良好机制,保证第三产业的发展速度快于经济增长速度,通

过第三产业的发展来加速流通,促进生产。三是切实加强对扭亏工作的领导,落实扭亏措施,引导企业苦练内功,改善经营管理,全面提高企业素质,努力实现今年地方国有工业企业亏损面压缩到 35% 以内、亏损额与去年持平的目标。

(三)严格控制物价过快上涨。认真贯彻国务院召开的进一步加强物价管理工作电视电话会议精神,高度重视市场物价工作,把抑制通货膨胀作为改善当前宏观经济环境的首要任务来抓。扎扎实实地抓好农副产品生产和收购工作,增加有效供给。继续抓好“菜篮子”工程,加强副食品生产基地建设,加快发展农副产品批发市场。积极采取措施,做好各类商品特别是人民生活必需品的收购、调运、储备、供应工作,搞好市场和节日供应。要加强对市场物价的调控和管理。各地、各部门要认真执行国务院和省政府的有关规定,继续严格控制固定资产投资规模,努力控制消费基金的过快增长。今年下半年一律不再出台新的调价措施,对已出台的调价项目,要严格控制其连锁反应。收足用好物价基金,真正发挥其扶持生产、调节供求、稳定物价的积极作用。继续加强价格监督检查工作。重点是采取一切必要的措施把粮价稳住。同时,对主要副食品价格实行差率控制,坚决制止和查处搭车涨价、越权涨价、牟取暴利和价格欺诈行为。加强对粮油等居民基本生活必需品,化肥、油品等基本生产资料,以及房租、水电等基本服务收费价格的监审。各地已经开展的物价大检查要坚持下去。要上下一心,齐抓共管,争取在较短时间内把过高的物价涨幅降下来,为改革与发展创造一个较好的环境。

(四)继续推进和完善各项改革。继续完善已经出台的宏观经济管理体制改革的措施。继续贯彻落实分税制方案和完善新税制,进一步强化税收征管,确保完成国家下达的财政收入任务。同时,坚持勤俭办一切事业,量入为出,节约开支,保证财政收支平衡。选择一部分条件成熟的城市信用联社,搞好城市

合作银行的筹建工作;进一步拓展金融市场,搞活资金融通。抓紧做好全面推行现代企业制度的准备工作。省政府确定的127家试点企业,要按照《公司法》的要求,继续进行规范化的股份制改组,并力求在明晰产权、政企分开、建立内部制衡机制、建立破产机制、调整企业负债结构等方面取得突破,积累经验。认真搞好国有企业清产核资工作。加快国有资产管理体制改革,探索确保国有资产保值、增值的新型运行机制。乡镇企业的产权制度改革,要逐步规范化,做到既有利于调动各方面的积极性,又有利于集体资产的保值增值。要加快社会保障制度、住房制度等各项配套改革。

(五)在对外开放方面迈出更大步伐。调动和发挥各路大军的积极性。努力开拓国际市场,从优化出口商品结构的整体要求出发,提高深加工产品、高新技术产品出口比重,培植一批我省高档名牌商品。争取外贸出口比去年增长30%。充分发挥我省地处沿海、交通便捷、经济基础较强、劳动力素质较好的优势,抓住国际资本大量流向我国的机遇,进一步做好招商引资工作。在进一步抓好大项目的同时,不放松中小项目;在抓好直接利用外资的同时,积极利用外国政府贷款和世行贷款、商业贷款。扩大对外合作领域和合作规模,提高合作层次,提高在外劳务人员素质。加快苏州工业园区建设,进一步办好各类开发区。

对外开放不仅是涉外部门的事,各行各业都应该为省的对外开放创造良好的软硬环境,也都面临着通过开放促进经济建设和各项事业发展的任务。因此,要密切配合,齐心协力,进一步推动省的对外开放。

(六)千方百计搞好重点建设。保证重点建设是抓住机遇、调整结构、增强后劲的关键举措。要从省实际出发,在优化投资结构的前提下,保证固定资产投资的适度增长。从严控制一般项目,集中力量保证重点。省里已经确定的基础设施、基础产业重点项目和重点

技改项目要千方百计保上去。沪宁高速公路、宁连和宁通一级公路、常熟电厂、杨庄电厂、彭城电厂等省重点项目要加快建设进度;南京新机场、江阴长江公路大桥要抓紧做好开工前的各项准备工作。符合产业政策、周期短、见效快、效益好的生产性项目也要千方百计促上去。各地、各部门都要牢固树立“一盘棋”思想,在积极争取国家审批项目、安排资金等方面,突出重点,支持重点。要主动适应体制转轨的要求,积极探索新的筹资渠道,逐步改变投资增长主要依靠国内银行贷款和自筹的状况,多方筹措资金。加强重点建设基金的征收和管理工作,保证重点建设资金的需要。强化投资项目管理,切实抓好在建重点工程的进度和质量。

(七)认真落实“科教兴省”的战略措施。认真贯彻落实全国工作会议和全省教育工作会议精神,进一步落实政策措施,加快教育改革步伐,促进教育发展。认真贯彻《中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》,切实加强学校德育工作。大力推进基本普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲的工作。优化教育结构,大力发展职业技术教育和成人教育,大力开展多层次的职业培训。深化教育教学改革,努力提高办学效益,减轻中小学生的课业负担,全面提高教育质量。要切实采取措施,不发生拖欠教师工资的现象。要进一步强化“科技是第一生产力”的意识,紧紧依靠科技进步,推动经济结构的优化和整体素质的提高。围绕发展“两高一优”农业,抓好农业科技攻关和实用技术推广工作。抓好工业性试验项目科技攻关和中试基地建设,大力推广先进适用技术。大力推进产学研结合,加速科技成果向现实生产力的转化。加快高新技术产业化步伐,集中力量抓好国家级高新技术产业开发区建设,着力抓好一批高新技术重点项目。进一步深化科技体制改革,贯彻“稳住一头、放开一片”的方针,鼓励和扶持民营科技型企业的发展。

(八)继续加强精神文明建设和社会稳定

工作。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，继续以提高公民素质和城乡文明程度为重点，开展多种形式的群众精神文明建设活动。当前，要重点抓好爱国主义教育，依据《爱国主义教育实施纲要》，结合实际，制定实施规划和细则，并切实采取措施，把《纲要》落到实处。进一步推进文化、体育、卫生等各项事业的发展。一手抓繁荣，一手抓“扫黄、打非”，加强文化市场管理。继续做好“三城会”的各项筹备工作。深入开展爱国卫生运动，切实加强肠道传染病的防治工作。紧密联系改革开放的实际，落实维护稳定的各项措施。健全维护稳定的工作网络。强化社会治安综合治理，集中力量打击危害大、影响大的严重刑事犯罪活动，整顿重点地区和公共场所的秩序。严肃查办贪污贿赂、金融诈骗、走私贩私、制售假发票、代开虚开增值税专用发票等重大经济犯罪案件。坚持打防并举，标本兼治。妥善处理各类社会矛盾，认真解决改革和发展过程中群众关注的热点问题，消除不安定因素，为改革开放和现代化建设创造良好的社会环境。

三、关于进一步加强政府自身建设

当前，全省改革、发展、稳定的任务很重。为了适应不断变化发展中的形势，各级领导特别是省政府组成人员，要认真抓好自身建设，使政府工作水平有一个新的提高。

(一)加强学习，提高思想水平。当前，各种新情况、新问题层出不穷，需要各级领导具有通观全局、抓住重点、考虑长远的能力。做到这一点，一个重要的前提，就是要勤于学习、善于学习。要结合改革开放和现代化建设的实际，认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。要把党的十四大报告和十四届三中全会的决定，作为社会主义市场经济理论的必读教材，全面了解建立新经济体制的指导思想、目标要求、基本原则和工作布局，同时坚持学以致用，指导工作实践。还要努力学习和掌握市场经济基本知识和现代科学基础知识，以拓宽知识面。只有这样，才

能增强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。

(二)转变作风，加强调查研究。实施正确的领导，提高决策的科学程度和决策执行的有效程度，必须坚持从群众中来，到群众中去，相信和依靠群众，尊重群众的首创精神。要把调查研究作为必备的基本功，到基层去，到困难较大、问题较多的地方去，掌握实际情况，总结新鲜经验，完善工作思路，并帮助基层解决一些应该解决而又能够解决的实际问题。要深入到群众中去，虚心听取群众的意见和呼声，注意群众情绪，关心群众疾苦。要发扬求实、务实、落实的作风，明确目标，多办实事。近几年，省政府坚持每年办一批实事，效果是好的。今年安排的26件实事进展情况较好，要继续一件一件抓落实，千方百计如期完成。

(三)依法行政，规范政务行为。加强政府法制建设，建立健全行政执法、执法监督检查和行政复议等制度，提高行政执法水平。坚决纠正经济活动以及其他活动中有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权，以及为谋求部门和地区利益而违反法律等现象。严肃政务纪律，凡是形成决议的事情，就要坚决去办，一项一项抓落实。各部门要树立全局观念，自己分管范围内的工作，必须主动承担、勇于负责；涉及其他部门的事，要主动联系、协商。要提倡部门之间相互支持、相互配合，共同把事情办好。要加强对机关工作人员的监督、考核，不断提高思想和业务素质。

(四)清正廉洁，全心全意为人民服务。要增强抓好反腐倡廉工作的自觉性和坚定性，把反腐败斗争深入、持久、更有成效地开展下去。进一步加大反腐败三项工作的力度，努力取得新的阶段性成果。一是进一步集中力量查处大案要案。加强领导，发动和依靠群众，执纪执法机关协同配合，形成办案合力，集中力量审结一批大要案，并选择一些典型案件进行公开处理，增强干部群众对反腐败的信心。二是继续抓好县(处)级以上干部廉洁自

律。严格按照中纪委的规定和省委的要求开展自查自纠,教育干部增强公仆意识和廉政意识,树立良好形象。三是继续抓紧以“五清一刹”为主要内容的专项治理,进一步清理和纠正不正之风。突出抓好对乱收费的治理,并加强监督检查,加大惩处力度。建立健全各项廉政勤政制度和监督制度,把反对腐败、廉政建设逐步纳入法制轨道。

概括起来,要形成一个好的政风,就是要“廉洁勤政,高效创新”。廉洁,首先要从自己做起,要求下级做到的自己首先要做到;勤政,就是要艰苦奋斗,求真务实,遇事要身先士卒,带头实干,为人民群众办实事;高效,就

是要克服官僚主义,反对不负责任、推诿扯皮等坏作风,该办又可能办到的事要尽快为基层办;创新,就是要善于思考,不断进取,在改革开放中不断探索,把党的方针政策和本地区本部门的实际结合起来,不断做出有声有色的新成绩。让我们共同努力,建设一个好的政风。这方面,省政府领导要首先带头,也请大家监督。

今年只剩下三个多月时间了。我们要进一步增强紧迫感和责任感,紧紧依靠广大干部群众,振奋精神,团结奋斗,全面完成今年各项任务,把我省的改革开放和现代化建设继续推向前进。